



В.И. Чаптынова ул., д.24, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000,
тел/факс. (388 22) 2-65-95, E-mail: mineco04@mail.ru,
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589
ИНН/КПП 0411170520/041101001

Чаптыновтың ор., т.24, Горно-Алтайск к.,
Алтай Республика, 649000,
тел/факс. (388 22) 2-65-95, E-mail: mineco04@mail.ru
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589
ИНН/КПП 0411170520/041101001

15.03.2019

№

14/1227

На №

от

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект приказа «Об утверждении порядка согласования и принятия
решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита, включая
порядок определения срока его предоставления, а также перечня
документов, подтверждающих наличие оснований, указанных в части 1
статьи 3 Закона Республики Алтай от 13 июня 2018 года № 25-РЗ
«Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Алтай»**

Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай (далее – уполномоченный орган), рассмотрев в соответствии с пунктом 28 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, утвержденного Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 3 мая 2017 года № 100-у (далее – Порядок проведения ОРВ), проект приказа Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай «Об утверждении порядка согласования и принятия решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита, включая порядок определения срока его предоставления, а также перечня документов, подтверждающих наличие оснований, указанных в части 1 статьи 3 Закона Республики Алтай от 13 июня 2018 года № 25-РЗ «Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Алтай» (далее – проект приказа), направленный отделом проектного управления Министерства экономического развития и туризма Республики Алтай (далее – разработчик), сообщает следующее.

Проект приказа направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По данным сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) материалы для публичных обсуждений по проекту приказа размещены на Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://orv.mineco04.ru>.

Предложения в ходе обсуждения сводного отчета и проекта приказа принимались с 29 октября по 7 ноября 2018 года и составили 7 рабочих дней. При этом сводка предложений по итогам обсуждения проекта приказа к сводному отчету не приложена, соответственно информация об участниках публичных консультаций отсутствует.

Анализ представленного проекта приказа показал следующее.

Налоговым кодексом Российской Федерации, устанавливающим систему налогов и сборов, страховых взносов, которые являются обязательными к уплате на всей территории Российской Федерации, принципы обложения страховыми взносами, а также общие принципы налогообложения и сборов в Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления организации, являющейся налогоплательщиками соответствующего налога, инвестиционного налогового кредита.

Инвестиционный налоговый кредит представляет собой изменение срока уплаты налога в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов. При этом, решение о предоставлении инвестиционного налогового кредита принимается органом, уполномоченным на это законодательством субъектов Российской Федерации по согласованию с финансовыми органами соответствующих субъектов Российской Федерации в течение 30 дней со дня получения заявления организации о предоставлении инвестиционного налогового кредита.

В соответствии с порядком и условиями предоставления инвестиционного налогового кредита, установленными статьей 67 Налогового кодекса Российской Федерации:

1) инвестиционный налоговый кредит предоставляется организации, являющейся налогоплательщиком соответствующего налога, при наличии хотя бы одного из следующих оснований:

проведение научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ либо технического перевооружения собственного производства, в том числе направленного на создание рабочих мест для инвалидов или защиту окружающей среды от загрязнения промышленными отходами и (или) повышение энергетической эффективности производства товаров, выполнения работ, оказания услуг;

осуществление внедренческой или инновационной деятельности, в том числе создание новых или совершенствование применяемых технологий, создание новых видов сырья или материалов;

выполнение особо важного заказа по социально-экономическому развитию региона или предоставление ею особо важных услуг населению;

выполнение государственного оборонного заказа;

осуществление инвестиций в создание объектов, имеющих наивысший класс энергетической эффективности, в том числе многоквартирных домов, и (или) относящихся к возобновляемым источникам энергии, и (или) относящихся к объектам по производству тепловой энергии, электрической энергии, имеющим коэффициент полезного действия более чем 57 процентов, и (или) иных объектов, технологий, имеющих высокую энергетическую эффективность, в соответствии с

перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации от 17 июня 2015 года № 600;

включение организации в реестр резидентов зоны территориального развития в соответствии с Федеральным законом 3 декабря 2011 года № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». При соответствии последнему инвестиционный налоговый кредит предоставляется сроком до десяти лет.

2) инвестиционный налоговый кредит предоставляется организации на основании заявления при подтверждении этой организацией оснований, указанных в пункте 1 статье 67 Налогового кодекса Российской Федерации, для предоставления такого кредита. Кроме того, пунктом 7 указанной статьи Налогового кодекса Российской Федерации предусмотрено право субъектам Российской Федерации устанавливать иное основание и условия предоставления инвестиционного налогового кредита, по налогу на прибыль организаций (в части суммы такого налога, подлежащей зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации) и по региональным налогам.

Статьей 63 Налогового кодекса Российской Федерации определены органы, уполномоченные принимать решения об изменении сроков уплаты налогов. Вместе с тем, подпунктом 7 пункта 1 статьи 63 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что органами, уполномоченными принимать решения об изменении сроков уплаты налога на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, и региональным налогам в форме инвестиционного налогового кредита являются органы, уполномоченные на это законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Законом Республики Алтай от 13 июня 2018 года № 25-РЗ «Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Алтай» (далее – Закон Республики Алтай № 25-РЗ):

определен орган, уполномоченный принимать решение о предоставлении инвестиционного налогового кредита по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в республиканский бюджет Республики Алтай, по налогу на имущество организаций и по транспортному налогу;

установлено иное основание для предоставления организациям, претендующим на изменение срока уплаты налога на территории Республики Алтай, а именно реализация инвестиционного проекта со статусом регионального значения, присвоенным в порядке, установленном Правительством Республики Алтай;

определено полномочие для установления порядка согласования и принятия решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита, включая порядок определения срока его предоставления, а также перечня документов, подтверждающих наличие оснований, для предоставления инвестиционного налогового кредита, реализуемое Правительством Республики Алтай самостоятельно или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Республики Алтай.

По сведениям, представленным разработчиком в сводном отчете проект приказа разработан в целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов

государственной власти Республики Алтай при принятии решения о предоставлении организациям инвестиционного налогового кредита на территории Республики Алтай по налогу на прибыль организаций по налоговой ставке, установленной для зачисления указанного налога в республиканский бюджет Республики Алтай, по налогу на имущество организаций и по транспортному налогу, а также определяется перечень документов, необходимых для принятия решения предоставления инвестиционного налогового кредита. При дефиците республиканского бюджета и ограниченности бюджетных ресурсов актуальным является предоставление различных мер государственного стимулирования инвестиционных расходов за счет частного капитала, направленных на развитие экономики региона, при этом реализация инвестиционных проектов с использованием механизма предоставления инвестиционного налогового кредита будет способствовать расширению притока инвестиционных ресурсов в экономику и обеспечению устойчивого экономического роста.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются организации, состоящие на учете в Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Алтай и осуществляющие свою хозяйственную деятельность на территории Республики Алтай, в количестве на 1 января 2018 года – 5952 ед.

Проектом приказа определяется:

перечень документов, необходимых для принятия уполномоченным органом решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита;

порядок рассмотрения и согласования документов, представленных организациями для получения инвестиционного налогового кредита;

порядок осуществления контроля за выполнением условий договора об инвестиционном налоговом кредите;

утверждаются формы документов.

По итогам рассмотрения проекта приказа и сводного отчета, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

процедуры, предусмотренные Порядком проведения ОРВ, разработчиком соблюдены;

о недостаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

В проекте приказа выявлены положения, способствующие ограничению субъектов инвестиционной деятельности в получении инвестиционного налогового кредита, в части неопределенности перечня документов, предоставляемых ими для подтверждения оснований для предоставления инвестиционного налогового кредита, предусмотренных пунктом 1 статьи 67 Налогового кодекса Российской Федерации, а также основания, определенного частью 1 статьи 1 Закона Республики Алтай № 25-РЗ. Полагаем, необходимо установить определенный перечень документов для подтверждения каждого основания, предусмотренного статьями 67 Налогового кодекса Российской Федерации, а также для основания, предусмотренного Законом Республики Алтай № 25-РЗ.

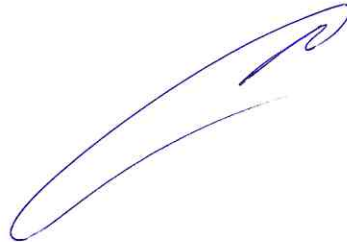
Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5 статьи 67 Налогового кодекса Российской Федерации проектом приказа устанавливается необходимость согласования проекта решения о предоставлении инвестиционного налогового кредита с Министерством финансов Республики Алтай, при этом не содержит критерии оценки представленных организацией документов и возможного

согласования либо несогласования проекта решения о предоставлении организации инвестиционного налогового кредита.

Из-за неопределенности норм, указанных в пунктах 4 и 8 проекта приказа, организации лишены возможности представить полный пакет документов для получения инвестиционного налогового кредита, кроме того знать о причинах в случае несогласования Министерством финансов Республики Алтай проекта решения о предоставлении такого кредита.

Таким образом, необходимо проект приказа доработать с учетом вышеуказанных замечаний и представить повторно для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

И.о. министра



К.А. Боровых