

**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И  
ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ  
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РА)**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН  
ЭКОНОМИКАЛЫК ӨЗҮМ ЛЕ  
АР-ЈӨӨЖӨ КОЛБУЛАРДЫН  
МИНИСТЕРСТВОЗЫ  
(АР МИНЭКОНОМӨЗҮМ)**

В.И. Чаптынова ул., д.24, г. Горно-Алтайск,  
Республика Алтай, 649000,  
тел/ факс. (388 22) 2-65-95, E-mail: [mineco04@mail.ru](mailto:mineco04@mail.ru),  
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589  
ИНН/КПП 0411170520 /041101001

Чаптыновтын ор., т.24, Горно-Алтайск к.,  
Алтай Республика, 649000,  
тел/факс. (388 22) 2-65-95, E-mail: [mineco04@mail.ru](mailto:mineco04@mail.ru),  
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589  
ИНН/КПП 0411170520/041101001

18.10.2019 № 14/6305

На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

И.о. министра регионального  
развития Республики Алтай  
О.И. Пьянкову

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
на проект постановления Правительства Республики Алтай  
«Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных  
операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на  
территории Республики Алтай»**

Министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай, повторно рассмотрен проект постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Алтай» (далее – проект постановления) и сводный отчет о результатах проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления (далее – сводный отчет), и сообщает следующее.

Замечания и предложения, указанные в заключении об оценке регулирующего воздействия от 19 сентября 2019 года № 14/5481 на рассматриваемый проект постановления разработчиком учтены при повторном формировании сводного отчета. Так по информации, представленной в сводном отчете необходимостью введения предлагаемого правового регулирования является закрепление обязанности за субъектом Российской Федерации принятия в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила осуществления деятельности региональных операторов и контроль за их исполнением.



Кроме того, на сегодняшний день отходы являются одной из ключевых экологических проблем региона, и приобретает всё более серьёзные масштабы. Несоблюдение требований по обращению с отходами производства и потребления, в частности по их размещению и захоронению, зачастую приводит к нарушению почвенного слоя, засорению водных объектов, загрязнению атмосферного воздуха, разрушению естественных экологических систем, захламлению огромных территорий а, следовательно, к негативному влиянию на здоровье человека. Разработчиком приведены официальные статистические данные по России в целом, так за прошедший 2018 год было накоплено 38 млрд 73 млн. т. промышленных и бытовых отходов, утилизировано для повторного применения в 2 млрд 53,9 млн т отходов. Практически все твердые коммунальные отходы в России вывозятся на мусорные полигоны, санкционированные и несанкционированные свалки. В переработку или сжигание отправляется только 4-5% мусора. Отмечено, что в подавляющем большинстве регионов Российской Федерации из общего числа граждан, проживающих в индивидуальных жилых домах, в лучшем случае лишь около половины заключают договоры на сбор, транспортирование и размещение ТКО. Другая половина выбрасывает ТКО в мусорные контейнеры, устанавливаемые органами местного самоуправления или специализированными организациями, но за услуги оплата не производится.

Указанные проблемы в сфере обращения с ТКО в Российской Федерации характерны и для Республики Алтай. Разработчиком в сводном отчете приведена следующая перспектива динамики количества образования ТКО на территории Республики Алтай: 2019 год- 472 173 м. куб./год, 2020 год – 483 579 м. куб./год. Кроме того отмечено, что зачастую ТКО попадают на несанкционированные свалки, выбрасываются в лесополосах и оврагах. Отсюда следует, что основными проблемами обращения с ТКО являются:

- отсутствие межмуниципальных полигонов;
- отсутствие раздельного сбора и учёта отходов, поступающих от населения;
- отсутствие (недостаточное количество) в населённых пунктах контейнерных площадок или площадок для сбора отходов, соответствующих санитарным и градостроительным нормам. А также отсутствие правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В целом вводимая система обращения с отходами позволит создать принципиально новую логистику утилизации ТКО. Станет возможным отслеживать движение отходов от места их образования до соответствующих мощностей – сортировочных и мусороперерабатывающих заводов и полигонов, что улучшит экологические показатели региона, приведёт к повышению



инвестиционной привлекательности отрасли и позволит создать легальную и эффективную инфраструктуру по обращению с отходами

Вместе с тем по тексту проекта постановления имеются предложения и замечания к разделу IV утверждаемых Правил:

1) пунктом 10 определяются основания для лишения юридического лица статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, при этом вводимые основания для лишения юридического лица статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 года № 641», таким образом, дублирование норм в нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации фактически приводит к недопустимому нарушению федеральных полномочий в определенной сфере регулирования. Кроме того полагаем:

не определен порядок (срок) уведомления юридического лица, в случае лишения его статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами;

не регламентированы действия Министерства регионального развития Республики Алтай и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, наделенных контрольно-надзорными функциями при выявлении ими факта, который может явиться основанием для лишения юридического лица статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

2) абзацем седьмым пункта 10 для юридического лица, лишенного статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, устанавливается:

исполнять обязанности регионального оператора до дня заключения соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, между органом государственной власти субъекта Российской Федерации и с новым региональным оператором по результатам конкурсного отбора.

Из содержания вводимой нормы не понятно, каким образом юридическое лицо будет извещено об исполнении им обязательств до дня заключения органом государственной власти субъекта Российской Федерации с новым региональным оператором по результатам конкурсного отбора. Считаю необходимым регламентировать действия Министерства регионального развития Республики Алтай по уведомлению юридического лица об исполнении им обязанности

регионального оператора с установлением сроков уведомления после заключения соглашения с новым региональным оператором.

Таким образом, по итогам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделан вывод о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования.

Вместе с тем, в проекте постановления:

выявлены положения, вводящие к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие их введению;

положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, не выявлены;

процедуры, предусмотренные Порядком проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Предлагаем в проекте постановления исключить положения, вводящие к избыточным ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствующие их введению и повторно представить проект на подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия. При наличии обоснованных доводов для принятия проекта постановления в предложенной редакции, просим представить информацию до 25 октября 2019 года.

И.о. министра



Ф.Н. Ротарь