

**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И  
ТУРИЗМА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РА)**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫНГ  
ЭКОНОМИКАЛЫК ӨЗҮМ ЛЕ  
ТУРИЗМ МИНИСТЕРСТВОЗЫ  
(АР МИНЭКОНОМӨЗҮМ)**

В.И. Чаптынова ул., д.24, г. Горно-Алтайск,  
Республика Алтай, 649000,  
тел/факс. (388 22) 2-65-95, E-mail: [mineco04@mail.ru](mailto:mineco04@mail.ru),  
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589  
ИНН/КПП 0411170520 /041101001

Чаптыновтың ор., т.24, Горно-Алтайск к.,  
Алтай Республика, 649000,  
тел/факс. (388 22) 2-65-95, E-mail: [mineco04@mail.ru](mailto:mineco04@mail.ru)  
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589  
ИНН/КПП 0411170520/041101001

20.12.2018

№

14/6433

На №

от

Министру регионального развития  
Республики Алтай  
Кондратьеву Н.Н.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон  
Республики Алтай «О порядке перемещения транспортных средств на  
специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости  
перемещения и хранения задержанных транспортных средств»**

Министерство экономического развития и туризма Республики Алтай (далее – уполномоченный орган), рассмотрев в соответствии с пунктом 28 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, утвержденного Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 3 мая 2017 года № 100-у (далее – Порядок проведения ОРВ), проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств» (далее – проект закона), направленный Министерством регионального развития Республики Алтай (далее – разработчик), сообщает следующее.

Проект закона направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

По данным сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) материалы для публичных обсуждений по проекту закона размещены на Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://orv.mineco04.ru>.

Предложения в ходе обсуждения сводного отчета и проекта закона принимались с 31 октября по 14 ноября 2018 года и составили 10 рабочих дней, по результатам которого, согласно сводке предложений, какие-либо предложения,



замечания к проекту закона не поступили, при этом разработчик обеспечил беспрепятственный доступ к объективной информации о существующей проблеме. Альтернативные варианты решения проблемы в сводном отчете не указаны.

Необходимостью введения предлагаемого правового регулирования, по сведениям указанным в сводном отчете, является отсутствие в Законе Республики Алтай, устанавливающем порядок перемещения транспортных средств (ТС) на специализированную стоянку, сроков оплаты стоимости услуг по перемещению и хранению задержанного ТС, а также порядка организации деятельности организаций, осуществляющих перемещение и хранение задержанных ТС.

Потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Республики Алтай, устанавливающий порядок перемещения ТС на специализированную стоянку, их хранение и возврат, оплату стоимости перемещения и хранения задержанных ТС, в части:

определения осуществления деятельности по перемещению задержанных ТС на специализированную стоянку, их хранение и возврат, по результатам торгов;

определения полномочия Правительства Республики Алтай по организации и проведению аукционов на право заключения договора на осуществление деятельности по перемещению задержанных ТС и возможности передачи таких полномочий муниципальным образованиям в Республике Алтай;

указания об оплате стоимости перемещения и хранения задержанных ТС по тарифам, устанавливаемым уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай, в срок 30 дней со дня перемещения ТС на специализированную стоянку, включая первый день хранения.

Анализ представленного сводного отчета и проекта закона показал следующее.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) предусмотрена возможность применения в целях пресечения отдельных административных правонарушений в области дорожного движения такой меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, как задержание ТС, состоящее в исключении ТС из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого ТС и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания.

Установление порядка перемещения ТС на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата ТС их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными ТС, отнесено КоАП к компетенции субъектов Российской Федерации. При этом КоАП предусматривает, что расходы на перемещение и хранение задержанного ТС возмещаются лицом, совершившим административное правонарушение, повлекшее применение задержания ТС.

Согласно части 11 статьи 27.13 КоАП лицо, привлеченное к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания ТС, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным



федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги). В этой связи, Федеральной антимонопольной службой разработаны методические указания по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных ТС и установлению сроков оплаты.

Перемещение ТС на специализированную стоянку, их хранение и возврат, оплата стоимости перемещения и хранения задержанных ТС в республике регулируется Законом Республики Алтай от 10 июля 2012 года № 40-РЗ. Заявленная разработчиком в сводном отчете проблема, на решение которой направлен проект закона, обоснована.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Кроме того, пунктом 11.27 статьи 3 Решения Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 827 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» предусмотрено, что при проектировании автомобильных дорог необходимо предусматривать размещение стационарных пунктов габаритного и весового контроля и площадок передвижных пунктов весового контроля, а также специализированных стоянок для хранения задержанных транспортных средств до устранения причин задержания. Таким образом, передачу полномочий по организации и проведению аукционов на право заключения договора на осуществление деятельности по перемещению задержанных ТС муниципальным образованием в Республике Алтай, считаем обоснованным.

Обоснованием по необходимости оплаты стоимости за услуги по перемещению и хранению задержанных ТС за первый день разработчик в сводном отчете указывает, что организации, осуществляющие услуги по перемещению и хранению задержанных ТС несут убытки значительные убытки при осуществлении такой деятельности, так как в большинстве случаев водители ТС забирают свои ТС в первый день и согласно действующему законодательству, оплата за первый день не предусмотрена. Также, законодательством Республики Алтай не установлен предельный срок оплаты услуг организаций, осуществляющих такую деятельность. Кроме того, Комитет по тарифам Республики Алтай по запросу уполномоченного органа представил письмо индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по перемещению задержанных ТС (ИП), в котором он указывает, что имеет гараж в расчете на 4 ТС, автостоянку, площадью 6 соток. За период 2 квартала 2017 года на специализированную стоянку были перемещены 2 автомобиля, 2 мотоцикла, однако, в связи с тем, что хранение задержанных ТС за первые сутки - бесплатно, какие-либо доходы ИП не получил. Однако, в том же



письме ИП указал расчет расходов на сумму 80900 рублей (бухгалтерская и налоговая отчетность – 6000 руб., отчисления в Пенсионный Фонд России – 14000 руб., банковские списания за ведения счета – 3600 руб., расходы на электроэнергию 800 руб. в месяц итого за период – 4800 руб., расходы на связь – 200 руб. в месяц итого за период 1200 руб., расходы на водоснабжение – 2300 руб., затраты на отопление указаны за 1 машину дров – 7000 руб., заработная плата наемных работников – 18000 руб., арендная плата за земельный участок – 24000 руб.).

Исходя из вышеизложенного, считаем установление о необходимости оплаты стоимости за хранение задержанного ТС за первые сутки хранения обоснованной, в силу того, что не взимание платы за первые сутки хранения задержанного ТС влечет убыточность организаций, оказывающих услуги по перемещению и хранению задержанных ТС.

По итогам рассмотрения проекта закона и сводного отчета, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

о достаточном обосновании решения проблемы предложенным способом регулирования;

процедуры; предусмотренные Порядком проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

В проекте закона, положения, вводящие к избыточным обязанностям, запретам и ограничениям для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены.

Положения, способствующие возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Республики Алтай, отсутствуют.

Вместе с тем, в Методических указаниях по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденных приказом ФАС России от 15 августа 2016 года № 1145/16, предусмотрено следующее, если субъектом Российской Федерации функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов *наделено специализированное государственное учреждение*, тарифы рассчитываются методами, предусмотренными пунктом 3 настоящих Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, соответственно считаем необходимым в проекте закона предусмотреть положение о наделении полномочием Правительства Республики Алтай по определению специализированного государственного учреждения функциями по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств без проведения торгов.

К проекту закона имеются замечания, указанные по тексту проекта.

Министр



С.В. Буйдышева