

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И
ТУРИЗМА РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РА)**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ЭКОНОМИКАЛЫК ӨЗҮМ ЛЕ
ТУРИЗМ МИНИСТЕРСТВОЗЫ
(АР МИНЭКОНОМӨЗҮМ)**

В.И. Чаптынова ул., д.24, г. Горно-Алтайск,
Республика Алтай, 649000,
тел/факс. (388 22) 2-65-95, E-mail: mineco04@mail.ru,
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589
ИНН/КПП 0411170520 /041101001

Чаптыновтың ор., т.24, Горно-Алтайск к.,
Алтай Республика, 649000,
тел/факс. (388 22) 2-65-95, E-mail: mineco04@mail.ru,
ОКПО 24264330, ОГРН 1140411003589
ИНН/КПП 0411170520 /041101001

21.05.2019

№ 14/2804

На № _____ от _____

Председателю комитета
ветеринарии с Госветинспекцией
Республики Алтай
В.И. Ялбакову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Правительства Республики Алтай
«Об утверждении Порядка организации и проведения отчуждения
животных и (или) изъятия продуктов животноводства при ликвидации
очагов особо опасных болезней животных на территории Республики Алтай
и Порядка возмещения ущерба, причиненного собственникам отчуждением
животных и (или) изъятием продуктов животноводства при ликвидации
очагов особо опасных болезней животных»**

Министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай (далее – уполномоченный орган), в соответствии с пунктом 28 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, утвержденного Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 3 мая 2017 года № 100-у (далее - Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении Порядка организации и проведения отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Республики Алтай и Порядка возмещения ущерба, причиненного собственникам отчуждением животных и (или) изъятием продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных» (далее – проект постановления), направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Комитетом ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай (далее соответственно – разработчик, Комитет ветеринарии), сообщает следующее.

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия повторно.

Уполномоченным органом проведен анализ результатов исследований, проведенных разработчиком, содержащихся в сводном отчете:

разработчиком в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения ОРВ проведены публичные консультации с 11 марта по 31 марта 2019 года. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на Портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов государственной власти Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://orv.mineco04.ru>, а также направлялось в адрес муниципальных образований в Республике Алтай и организациям, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Замечания и предложения от участников публичных консультаций не поступили;

разработчиком наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства государства. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования, кроме того вариант невмешательства государства в условиях существующего правового регулирования не соответствует федеральному законодательству.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета:

проблема сформулирована точно;

определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, установлено, что правовое регулирование распространяется на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, владельцев животных и (или) продуктов животноводства, подлежащих изъятию. Количественная оценка потенциальных адресатов невозможна.

Однако в сводном отчете разработчик не указал количество отчужденных животных и изъятых продуктах животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных за предшествующие годы, мотивируя тем, что отчуждение животных либо изъятие продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Республики Алтай не осуществлялось;

цели предлагаемого правового регулирования определены объективно и направлены на решение выявленной проблемы;

не установлены сроки достижения заявленных целей, периодичность мониторинга и индикаторы их достижения. Полагаем, в качестве индикаторов достижения целей правового регулирования необходимо установить «Проведение отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства» и «Возмещение стоимости животных и (или) продуктов животноводства их собственникам»;

по мнению разработчика, дополнительные расходы и доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, а также дополнительные расходы республиканского бюджета Республики Алтай, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются;

риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Анализ предлагаемого правового регулирования показал, что проектом предлагается:

определить правила организации и проведения отчуждения и (или) изъятия животных и (или) продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных на территории Республики Алтай (Порядок организации), вместе с механизмом выплаты денежной компенсации за ущерб, понесенный физическими и юридическими лицами – владельцами животных;

определить порядок выплаты денежной компенсации за ущерб, понесенный владельцами животных;

определить механизмы расчета размера возмещения стоимости животных и (или) продуктов животноводства их собственникам.

Механизм расчета размера возмещения предлагается определять:

исходя из рыночной стоимости отчужденных животных (по видам в живом весе) и изъятых продуктов животноводства (по видам) на основании данных, представляемых Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Республике Алтай за отчетный период, предшествовавший периоду отчуждения животных или изъятия продуктов животноводства;

на основании государственных регулируемых цен, при этом разработчик указывает «если таковые установлены».

Согласно пункту 5 анализируемого проекта, основанием для выплаты компенсации является акт об отчуждении животных либо изъятии продуктов животноводства и распоряжение Правительства Республики Алтай об организации и проведении отчуждения животных и (или) изъятия продуктов животноводства в Республике Алтай. При этом при проведении отчуждения животных и изъятия продуктов животноводства согласно пункту 9 Порядка организации, комиссия по отчуждению животных и изъятию продуктов животноводства составляет акт об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства в трех экземплярах, один из которых вручается под роспись владельцу отчужденных животных и (или) изъятых продуктов животноводства, второй направляется в Комитет ветеринарии, третий – в Управление Россельхознадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай.

Для получения компенсации владельцы животных направляют в Комитет ветеринарии заявление о предоставлении компенсации с приложением:

акта об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства;

копии паспорта (для гражданина), либо копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридического лица), либо выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Однако, истребуемый акт об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства, считаем излишним в виду наличия указанного акта у представителей Комитета ветеринарии, который был получен ими при составлении указанного акта.

Кроме того считаем излишним предоставление владельцами животных копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц либо выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, в силу статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Указанные документы заявитель вправе представить по собственной инициативе.

При обращении владельцами животных в территориальный орган Федеральной налоговой службы в Республике Алтай для получения выписок из ЕГРЮЛ и ЕГРИП цена услуги составит 200 рублей в рабочем порядке, в ускоренные сроки 400 рублей для каждого заявителя, соответственно владельцы животных (по статистическим данным по ОКВЭДам сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство количество предприятий и организаций - 429, количество ИП - 1855) понесут финансовую нагрузку в объеме 456800 рублей.

Также отмечаем, что в проекте постановления не регламентированы следующие процедуры:

- срок и порядок принятия решения о предоставлении компенсации владельцам животных;

- порядок рассмотрения заявления владельца животного в случае отсутствия бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Республики Алтай по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий. Прочтение указанного создает неясность в части действий получателя компенсации, в частности, не ясно, необходимо ли заявителю заново подавать заявление о предоставлении компенсации.

По итогам рассмотрения проекта постановления считаем, что проект постановления:

- содержит положения, вводящие к избыточным обязанностям и ограничениям для субъектов предпринимательской деятельности, а также способствующие их введению;

- содержит положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности;

- процедуры, предусмотренные Порядком проведения ОРВ, разработчиком соблюдены в полном объеме;

- риски невозможности решения проблемы предложенным способом, отсутствуют;

- положения, способствующие возникновению необоснованных расходов республиканского бюджета Республики Алтай, отсутствуют.

Таким образом, предлагаем проект постановления доработать с учетом вышеуказанных замечаний, и повторно направить на подготовку заключения об оценке регулирующего воздействия.

При наличии обоснованных возражений по замечаниям, указанным в настоящем заключении, то необходимо их представить до 31 мая 2019 года.

Проект постановления не может быть согласован в предложенной редакции.

Министр



Ф.Н. Ротарь